

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 11 października 2024 r.

w sprawie likwidacji zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie celem przekształcenia w jednostkę budżetową pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5, ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872 oraz z 2024 r. poz. 858 i 1089), art. 4 ust. 1 pkt 1 oraz art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 listopada 2024 r. stawia się w stan likwidacji celem przekształcenia w jednostkę budżetową samorządowy zakład budżetowy pod nazwą: **Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie**, zwany dalej "samorządowym zakładem budżetowym".

2. Na likwidatora wyznacza się Mirosława Wasilewskiego - Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalno-Mieszkaniowej w Kunowie.

3. Czynności likwidacyjne obejmują:

- 1) przeprowadzenie inwentaryzacji wszystkich aktywów i pasywów zgodnie z przepisami o rachunkowości, w tym ustalenie należności i zobowiązań oraz stanu środków obrotowych i majątku trwałego znajdującego się w użytkowaniu samorządowego zakładu budżetowego;
- 2) zamknięcie rachunków bankowych i ksiąg rachunkowych na dzień zakończenia likwidacji, zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 i 295 oraz z 2024 r. poz. 619);
- 3) sporządzenie bilansu zamknięcia samorządowego zakładu budżetowego, nie później niż w terminie 3 miesięcy po likwidacji samorządowego zakładu budżetowego.

4. Termin zakończenia likwidacji ustala się na dzień 31 grudnia 2024 r.

§ 2. Z dniem 1 stycznia 2025 r. tworzy się jednostkę budżetową pod nazwą: **Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie**, zwaną dalej "jednostką budżetową", celem realizacji zadań zlikwidowanego zakładu budżetowego.

§ 3. Statut jednostki budżetowej, który określa zakres oraz zasady funkcjonowania jednostki, stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Mienie znajdujące się w użytkowaniu likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego według stanu na dzień likwidacji przejmuje jednostka budżetowa.

§ 5. 1. Należności i zobowiązania likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego wg. stanu na dzień likwidacji przejmuje jednostka budżetowa.

2. Środki pieniężne w kasie i na rachunkach bankowych likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego, z wyłączeniem środków pieniężnych znajdujących się na koncie Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych oraz na kontach depozytowych zawierających kaucje, według stanu na dzień likwidacji podlegają wpłacie na rachunek budżetu Gminy Kunów.

3. Bilans zamknięcia likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego jest bilansem otwarcia jednostki budżetowej.

§ 6. Jednostka budżetowa prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872 oraz z 2024 r. poz. 858 i 1089).

§ 7. Pracownicy likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego stają się z dniem utworzenia jednostki budżetowej pracownikami tej jednostki, zgodnie z art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 oraz z 2024 r. poz. 878).

§ 8. Jednostka budżetowa pokrywa swoje wydatki z budżetu Gminy Kunów i pobrane dochody odprowadza na rachunek budżetu Gminy Kunów.

§ 9. Z dniem 1 stycznia 2025 r. tracą moc uchwały Rady Miejskiej w Kunowie:

- 1) Nr VIII/36/95 z dnia 24 sierpnia 1995 r., w sprawie utworzenia zakładu budżetowego pod nazwą - Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie, zmienionej uchwałą Nr II/10/96 z dnia 16 lutego 1996 r., Nr VI/43/99 z dnia 9 czerwca 1999 r. oraz Nr X/60/99 z dnia 14 września 1999 r.;
- 2) Nr XXXI/225/04 z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Kunowie (Dz. U. z 2005 r. Nr 23, poz. 285, z 2005 r. Nr 233, poz. 2832, z 2015 r. poz. 1715 oraz z 2016 r. poz. 1168);

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Kunowie
z dnia 11 października 2024 r.

Statut jednostki budżetowej
Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie, zwany dalej "jednostką", jest jednostką organizacyjną Gminy Kunów, utworzoną w celu realizacji zadań własnych gminy z zakresu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

2. Jednostka działa w formie jednostki budżetowej, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 2. Jednostka działa, w szczególności na podstawie:

- 1) ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465);
- 2) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872 oraz z 2024 r. poz. 858 i 1089);
- 3) ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679);
- 4) postanowień niniejszego Statutu.

§ 3. Organem sprawującym nadzór bezpośredni nad działalnością jednostki jest Burmistrz Miasta i Gminy Kunów.

§ 4. Terenem działania jednostki jest obszar gminy Kunów.

§ 5. Siedziba jednostki mieści się w Kunowie (27-415), przy ul. Partyzantów 47.

Rozdział 2.

Cele i zadania jednostki

§ 6. Przedmiotem działalności Zakładu Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie jest wykonywanie zadań własnych gminy, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w tym wykonywanie zadań o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych w zakresie:

- 1) gospodarki mieszkaniowej, poprzez:
 - a) administrowanie powierzonymi zasobami komunalnymi,
 - b) prowadzenie ewidencji zasobów komunalnych (budynki, budowle, lokale użytkowe i mieszkalne),
 - c) utrzymywanie stanu technicznego zasobów komunalnych na poziomie umożliwiającym prawidłowe wykorzystywanie,
 - d) wykonywanie i organizowanie napraw, konserwacji i remontów oraz modernizacji zasobów komunalnych,
 - e) pobieranie, rozliczanie czynszów i opłat od najemców lokali mieszkalnych;
- 2) eksploatacji sieci wodociągowej oraz ujęć wody na terenie Gminy Kunów;

- 3) eksploatacji sieci kanalizacyjnych oraz oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kunów;
- 4) remontów, modernizacji i wykonawstwa sieci wodociągowo-kanalizacyjnych, oraz utrzymania tych urządzeń w należyłym stanie;
- 5) modernizacji, remontów oraz konserwacji komunalnej oczyszczalni ścieków;
- 6) naliczania i pobierania opłat za dostarczoną wodę oraz odprowadzone ścieki w oparciu o obowiązujące taryfy;
- 7) świadczenia usług transportowych na rzecz jednostek organizacyjnych Gminy Kunów, polegających w szczególności na dowozie dzieci do szkół;
- 8) bieżących napraw budynków stanowiących własność Gminy;
- 9) utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz chodników;
- 10) napraw dróg o nawierzchni szutrowej;
- 11) likwidacji tzw. "dzikich wysypisk";
- 12) prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w rozumieniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 13) bieżących napraw, utrzymania porządku na terenach rekreacyjnych wraz z usytuowanymi na nich obiektami małej architektury oraz gminnymi obiektami i urządzeniami użyteczności publicznej, takimi jak place zabaw, wiaty przystankowe;
- 14) utrzymywania i pielęgnacji terenów zielonych i zadrzewień;
- 15) zawierania i rozwiązywania umów w sprawie zatrudniania bezrobotnych w ramach robót publicznych i prac interwencyjnych;
- 16) zarządzania targowiskiem miejskim, w tym zbierania opłat targowych na terenie gminy Kunów;
- 17) wywozu odpadów komunalnych od jednostek organizacyjnych Gminy Kunów;
- 18) wywozu nieczystości płynnych, za pomocą wozu asenizacyjnego, z terenu gminy Kunów, gdzie nie biegnie sieć kanalizacyjna.

§ 7. 1. Podstawą gospodarki finansowej Jednostki jest roczny plan finansowy obejmujący dochody i wydatki ustalone na zasadach wskazanych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Jednostka prowadzi rachunkowość i sprawozdawczość zgodnie z obowiązującymi przepisami, z uwzględnieniem zasad szczególnych dotyczących jednostek budżetowych.

3. Za zobowiązania jednostki odpowiada Gmina Kunów.

Rozdział 3. Organizacja pracy jednostki

§ 8. 1. Jednostką kieruje Kierownik, którego zatrudnia i zwalnia Burmistrz Miasta i Gminy Kunów. Jest on odpowiedzialny jednoosobowo za realizację zadań, o których mowa w § 6 i § 7.

2. Kierownik działa na podstawie pełnomocnictw udzielonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Kunów.

3. Kierownik jednostki może udzielać dalszych pełnomocnictw, w szczególności procesowych, jeżeli wynika to z udzielonego pełnomocnictwa.

§ 9. 1. Do kompetencji Kierownika należy w szczególności:

- a) organizacja całości prac jednostki,
- b) realizacja rocznych planów finansowych,
- c) wprowadzenie i realizacja regulaminu pracy,
- d) wprowadzenie i realizacja regulaminu wynagrodzeń,
- e) wykonywanie funkcji, przewidywanych w przepisach prawa pracy dla kierownika zakładu pracy,
- f) reprezentacja jednostki na zewnątrz,
- g) zatrudnianie i zwalnianie pracowników,
- h) rzetelne, efektywne i celowe wykorzystywanie środków finansowych jednostki, w tym zatwierdzenie planu finansowego,
- i) przedstawianie sprawozdań z działalności Jednostki oraz wykonania budżetu i uchwał Rady Miejskiej w Kunowie.

2. Kierownik składa oświadczenia woli i zawiera umowy w obrocie gospodarczym, z zachowaniem obowiązujących przepisów oraz wymogów Statutu.

3. Kierownik wykonuje czynności pracodawcy w stosunku do pracowników jednostki.

4. Do pracowników jednostki stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

5. Szczegółową strukturę organizacyjną jednostki ustala Kierownik w Regulaminie Organizacyjnym, który zatwierdza Burmistrz Miasta i Gminy Kunów.

§ 10. 1. Czynności zwykłego zarządu Kierownik Jednostki podejmuje jednoosobowo.

2. Kierownik Jednostki może w celu realizacji zadań zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie dochodów i wydatków Jednostki.

Rozdział 4. Gospodarka finansowa

§ 11. 1. Jednostka prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych dla jednostek budżetowych.

2. Podstawą gospodarki finansowej jednostki jest roczny plan finansowy.

3. Jednostka prowadzi rachunkowość i sprawozdawczość zgodnie z obowiązującymi przepisami o rachunkowości, sprawozdawczości budżetowej i finansach publicznych.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Celem podjęcia powyższej uchwały jest przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego - Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie w jednostkę budżetową o tej samej nazwie. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu przekształcenia w jednostkę budżetową. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjną wymaga uprzednio jej likwidacji. Likwidując samorządowy zakład budżetowy organ określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Należności i zobowiązania likwidowanego zakładu budżetowego przejmuje nowo utworzona jednostka. Powyższa uchwała przewiduje przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego o nazwie Zakład Gospodarki Komunalno - Mieszkaniowej w Kunowie w jednostkę budżetową o tej samej nazwie. Funkcjonujący do tej pory zakład budżetowy odpłatnie wykonywał powierzone zadania statutowe, a koszty działalności pokrywał z przychodów własnych oraz z pozyskiwanej z budżetu gminy dotacji przedmiotowej. Po przeprowadzonej analizie, biorąc pod uwagę względy organizacyjne i ekonomiczne, a przede wszystkim trudności w uzyskiwaniu przychodów własnych potrzebnych do sfinansowania działalności Zakładu, podjęto decyzję o przekształceniu zakładu budżetowego w jednostkę budżetową.

Podstawową różnicą pomiędzy zakładem budżetowym, a jednostką budżetową jest fakt, że zakład budżetowy wykonuje wyodrębnione zadania odpłatnie i pokrywa koszty swojej działalności z przychodów własnych, podczas gdy jednostki budżetowe pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu gminy, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek dochodów budżetu gminy. Przekształcenie zakładu w jednostkę budżetową skutkuje dla organu gminy tym, że włącza dochody i wydatki jednostki budżetowej bezpośrednio do budżetu gminy.

Zgodnie art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5, ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872 oraz z 2024 r. poz. 858 i 1089), w sytuacji przekształcenia zakładu budżetowego w jednostkę budżetową musi nastąpić likwidacja zakładu. Nowo powstałej jednostce należy wówczas przekazać mienie w zarząd oraz nadać jej statut. Wszystkie zobowiązania i należności zakładu budżetowego przejmie nowa jednostka. Ponadto, zgodnie z art. 23¹ Kodeksu Pracy, pracownicy likwidowanego zakładu stają się pracownikami jednostki budżetowej.

Jak wskazuje się w orzecznictwie tworzenie jednostki oraz nadawanie jej statutu nie stanowi aktu prawa miejscowego, ponieważ akty te nie zawierają norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakładają obowiązków, ani nie przyznają praw nieokreślonej grupie odbiorców (por. prawomocny wyrok WSA w Opolu z 13 września 2011 r. sygn. akt II SA/Op 324/11, LEX nr 899086; prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z 3 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/GI 21/20, LEX nr 3052025; prawomocny wyrok WSA w Poznaniu z 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 109/16, LEX nr 2027422). Takie stanowisko zajęto także w doktrynie (por. K. Kopyścińska, (w:) Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, pod red. Z. Ofiarskiego, wyd. II, WKP 2020, teza nr 2 do art. 11; M. Wróblewska. Stanowisko to podziela również organ nadzoru Wojewoda Świętokrzyski co wyraził m.in. w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 24 06 2024 r., znak: PNK.I.4131.96.2024 oraz w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 04.01.2024 r., znak: PNK.I.4131.159.2023.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały jest w pełni uzasadnione.