

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 2024 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a w związku z art. 6c ust. 1, art. 6i ust. 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 i 1717), uchwala się, co następuje:

§ 1. W przypadku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty w wysokości ustalonej w § 2 niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny w wysokości **26,00 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości **70 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowych kompostownikach.

2. Wysokość miesięcznego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w ust. 1 wynosi **3,00 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XLVI.282.2020 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 8 grudnia 2020 r.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 i 1717) zobowiązała radę gminy do podjęcia uchwały w zakresie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty, określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Z mocy prawa Gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast nieruchomości niezamieszkałe mogą pozostać poza systemem i takie rozwiązanie ma zastosowanie na terenie gminy Kunów.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z treścią art. 6j ww. ustawy, stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej uchwałą oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Dopuszcza się również przyjęcie jednej stawki opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ma obowiązek ustalić podwyższone stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W projekcie uchwały uwzględniono wymogi ustawowe, proponując podwyższenie stawki opłaty, w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów.

Rada gminy wprowadzając zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, obniża część kosztów. Zwiększenie kwoty zwolnienia za kompostowanie odpadów BIO w przydomowych kompostownikach ma na celu zachęcenie mieszkańców do ich zagospodarowania we własnym zakresie. Przyczyni się to do obniżenia kosztów odbioru i zagospodarowania tych odpadów. Jednocześnie wzrost liczby osób korzystających z kompostowania odpadów BIO w przydomowych kompostownikach wpłynie na osiągnięcie przez Gminę wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, które wynoszą w 2024 roku – 45% wagowo, a za 2025 rok – 55% wagowo. Szacuje się, że po zwiększeniu kwoty zwolnienia za kompostowanie odpadów BIO w przydomowych kompostownikach, liczba mieszkańców korzystających wzrośnie o ok. 500 osób.

Ustalając kwotę zwolnienia wzięto pod uwagę:

1) ilość odbieranych odpadów BIO od wszystkich mieszkańców nieposiadających kompostownika (4364 osób) wskazaną w miesięcznych raportach za rok 2024, która wynosiła - 25,10 Mg. Ilość odpadów od mieszkańców domów jednorodzinnych ustalono w oparciu o liczbę osób zgłoszonych z domów jednorodzinnych, która wynosi 3786 osób, zatem ilość odpadów od nich odebranych wyniosła średnio 21,77 Mg;

2) koszt miesięczny odbioru i zagospodarowania BIO, który wynosi 910,39 zł/Mg;

3) szacowaną liczbę osób, które skorzystają ze zwolnienia 3834 osób (obecnie jest osób 3334, zakłada się wzrost o 500 osób);

4) szacowany miesięczny koszt odbioru odpadów (wyliczony jako 21,77 Mg miesięcznie oraz biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców 3786).

Organ ustalił ulgę na poziomie 3 zł, zakładając, że koszt ten proporcjonalnie ulegnie zmniejszeniu, przyjmując, że około 500 nowych osób skorzysta ze zwolnienia i tym samym nie odda odpadów do odbioru i zagospodarowania.

Organ również ustalając zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących, przyjęła do zwolnienia kwotę od jednego mieszkańca, mając na uwadze wyrok NSA z 5.09.2024 r., III FSK 126/24, LEX nr 3774274, w którym sąd wskazał, że pojęcie "zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi" z art. 6k ust. 4a ustawy do liczby gospodarstw domowych, nie znajduje uzasadnienia w brzmieniu przywołanego przepisu i jest sprzeczne z jego wykładnią celowościową. Co prawda ustawodawca odwołuje się do tego pojęcia (tj. gospodarstw domowych), jednak czyni to w kontekście grupy kosztów powstających w ramach gospodarstw domowych. Tym samym zwolnienie właściciela nieruchomości z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postaci jednej (takiej samej dla każdego gospodarstwa domowego - tj. nieuwzględniającej liczby osób tworzącej to gospodarstwo) kwoty nie byłoby proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, zwłaszcza w przypadku gospodarstw domowych wieloosobowych. Bowiem w gospodarstwach wieloosobowych efekty kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - będą proporcjonalnie większe od efektów uzyskiwanych w przypadku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w gospodarstwach domowych jednoosobowych.

Prawo do zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przysługiwać będzie właścicielowi nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym na podstawie złożonej deklaracji, w której zadeklaruje kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w przydomowym kompostowniku spełniającym wymogi określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie. Zatem osoby, które zamierzają skorzystać ze zwolnienia zobligowane będą do zmiany deklaracji, gdzie wskażą, że będą kompostować odpady BIO. Oby skorzystać z ulgi za miesiąc styczeń 2025 r., należy złożyć zaktualizowaną deklarację najpóźniej do dnia 10 lutego 2025 r.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzięła pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę Kunów, ilość wytworzonych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnym (tj. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów, tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu) w oparciu o dostępne dane i wykonane prognozy wymienionych wielkości.

L.p.	Szacowane koszty na lata 2025-2026		L.p.	Szacowany dochód za lata 2025-2026	
1.	Umowa na odbiór odpadów komunalnych od 01.12.2024 do 31.12.2026 - szacowana liczba ton 4887	4.449.056,38 zł	1.	szacowany wpływ za okres od dnia 01.01.2025 do 31.12.2026 bez kompostownika (<u>liczba mieszkańców: 4364 razy opłata 26 zł razy 12 miesięcy razy 2 lata</u>)	2.723.136,00 zł
			2.	szacowany wpływ za	

2.	Wynagrodzenie pracownika, prowizja inkasentów	141.670,00 zł		okres od dnia 01.01.2025 do 31.12.2026 z kompostownikiem (liczba mieszkańców: <u>3334 razy opłata 23 zł</u> <u>razy 12 miesięcy razy 2 lata</u>)	1.840.368,00 zł
3.	Koszty obsługi PSZOK	185.000,00 zł			
4.	Sprzątanie „dzikich” wysypisk śmieci	30.000,00 zł			
5.	Aplikacja „Kiedy śmieci”	2.400,00 zł			
6.	RAZEM	4.808.126,38 zł	3.	RAZEM	4.563.504,00 zł -10 % zaległości 4.107.153,60 zł

Pomimo podwyżki opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych, Gmina Kunów w latach 2025-2026 z budżetu będzie musiała dołożyć 700.972,78 zł.

Szacowany dochód, który wynosi 4.563.504,00 zł wyliczony został przy założeniu, że wszyscy mieszkańcy gminy Kunów płacą za gospodarowanie odpadów komunalnych, a wiemy, że tak nie jest, gdyż zaległości w opłacie za śmieci w roku 2021 wynosiły 9,8 %, w 2022 r. - 12,36 % natomiast w 2023 r. -11,32 %. Biorąc pod uwagę zaległości mieszkańców, które średnio wynoszą ok. 10 %, dochód z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniesie 4.107.153,60 zł.

Powyższe koszty nie uwzględniają kosztów administracyjnych tj.: prąd, oprogramowanie komputerowe, papier, opłaty pocztowe, toner, paliwo do ładowarki na PSZOK-u itp.

Liczba mieszkańców gminy Kunów na podstawie złożonych deklaracji wynosi 7698 osób (24.10.2024 r.) i wykazuje tendencję spadkową.

Zaproponowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają na celu w jak największym stopniu sfinansować system gospodarowania odpadami komunalnymi, aby nie było konieczności dokładanie środków z budżetu gminy.

Podwyższona stawka opłaty, gdy mieszkańcy nie wypełniają obowiązku segregacji odpadów – 70,00 zł/osoba.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Referat Spraw Obywatelskich, Rolnictwa i Środowiska