

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 26 czerwca 2025 r.

**w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów absolutorium z tytułu wykonania budżetu za
2024 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 28a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze:

- sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy Kunów za 2024 rok,
 - sprawozdaniem finansowym,
 - opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach,
 - informacją o stanie mienia gminy Kunów,
 - stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kunowie,
- Rada Miejska w Kunowie udziela Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.**

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwały w sprawie absolutorium dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z tytułu wykonania budżetu. Absolutorium stanowi formę kontroli rady nad działalnością organu wykonawczego oraz zamknięcie rocznego cyklu budżetowego jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 18a ust. 1 i 2 tej samej ustawy, Komisja Rewizyjna – jako organ pomocniczy rady w zakresie kontroli – opiniuje wykonanie budżetu i występuje z wnioskiem w sprawie absolutorium, który podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów (art. 28a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu,
- 2) sprawozdaniem finansowym,
- 3) opinią regionalnej izby obrachunkowej,
- 4) informacją o stanie mienia jednostki,
- 5) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

W przedmiotowej sprawie Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kunowie, po dokonaniu oceny wykonania budżetu Gminy Kunów za 2024 rok, wystąpiła do Rady z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium. Wniosek ten został zaopiniowany pozytywnie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach. Wskazano, że realizacja budżetu przebiegała prawidłowo, bez przekroczeń granic wydatków ustalonych uchwałą budżetową oraz bez naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych.

Absolutorium ma charakter ściśle finansowy i odnosi się wyłącznie do sposobu realizacji budżetu gminy w danym roku budżetowym. Jego udzielenie bądź nieudzielenie nie powinno być utożsamiane z ogólną oceną działalności Burmistrza jako organu wykonawczego gminy, ani też z oceną polityczną. Z punktu widzenia obowiązujących przepisów oraz utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych, **przedmiotem postępowania absolutoryjnego jest wykonanie planu dochodów i wydatków, a nie efektywność, kierunek czy skutki polityki prowadzonej przez organ wykonawczy.**

W orzecznictwie wskazuje się jednoznacznie, że odmowa udzielenia absolutorium może nastąpić wyłącznie w przypadku stwierdzenia uchybień o charakterze finansowym, w szczególności takich, które polegały na:

- 1) naruszeniu zasad gospodarki finansowej określonych w ustawie o finansach publicznych,
- 2) przekroczeniu planowanych wydatków bez odpowiednich zmian w uchwale budżetowej,
- 3) niewykonaniu kluczowych zadań budżetowych mimo istnienia realnych możliwości ich realizacji.

Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 marca 2015 r., sygn. II GSK 231/14, absolutorium ma charakter wyłącznie rozliczenia z wykonania budżetu i nie może być wykorzystywane jako narzędzie do kwestionowania całokształtu działalności burmistrza, która nie pozostaje w bezpośrednim związku z realizacją uchwały budżetowej. W analogicznym tonie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r., sygn. I SA/Po 1053/08, wskazując, że jeżeli

nie doszło do naruszenia przepisów prawa finansowego, a wykonanie budżetu mieści się w granicach określonych uchwałą budżetową, odmowa absolutorium może zostać uznana za nielegalną.

Tym samym organ stanowiący, podejmując uchwałę w sprawie absolutorium, nie może kierować się przesłankami subiektywnymi ani pozabudżetowymi argumentami, lecz musi oprzeć się na rzetelnej analizie dokumentów finansowych oraz ocenie zgodności wykonania budżetu z obowiązującym prawem i uchwałą budżetową. Brak wykazania konkretnych nieprawidłowości w zakresie realizacji budżetu, które byłyby zawinione przez organ wykonawczy, czyni odmowę udzielenia absolutorium działaniem sprzecznym z prawem, a w konsekwencji – naruszeniem kompetencji rady gminy oraz zasad demokratycznego państwa prawa.

Biorąc pod uwagę pozytywną ocenę wykonania budżetu wyrażoną przez Komisję Rewizyjną oraz Regionalną Izbę Obrachunkową, jak również brak przesłanek wskazujących na nieprawidłowości w gospodarowaniu środkami publicznymi w 2024 roku, Rada Miejska w Kunowie uznała, że zasadne jest podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

Opracował:

Referat Organizacyjny