

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia
wysokości tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a w związku z art. 6c ust. 1, art. 6i ust. 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), uchwala się, co następuje:

§ 1. W przypadku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty w wysokości ustalonej w § 2 niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny w wysokości **26 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości **70 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowych kompostownikach.

2. Wysokość miesięcznego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w ust. 1 wynosi **4 zł** od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XII.76.2024 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 9 grudnia 2024 r.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) zobowiązała radę gminy do podjęcia uchwały w zakresie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty, określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Z mocy prawa Gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast nieruchomości niezamieszkałe mogą pozostać poza systemem i takie rozwiązanie ma zastosowanie na terenie gminy Kunów.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z treścią art. 6j ww. ustawy, stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej uchwałą oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Dopuszcza się również przyjęcie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ma obowiązek ustalić podwyższone stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W projekcie uchwały uwzględniono wymogi ustawowe, proponując podwyższenie stawki opłaty, w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów.

Rada Miejska w Kunowie wprowadzając zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, obniża część kosztów. Zwiększenie kwoty zwolnienia za kompostowanie odpadów BIO w przydomowych kompostownikach ma na celu zachęcenie mieszkańców do ich zagospodarowania we własnym zakresie. Przyczyni się to do obniżenia kosztów odbioru i zagospodarowania tych odpadów. Jednocześnie wzrost liczby osób korzystających z kompostowania odpadów BIO w przydomowych kompostownikach wpłynie na osiągnięcie przez Gminę wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, które wynosi w 2025 rok – 55% wagowo. Szacuje się, że po zwiększeniu kwoty zwolnienia za kompostowanie odpadów BIO w przydomowych kompostownikach, liczba mieszkańców korzystających wzrośnie o ok. 200 osób.

Ustalając kwotę zwolnienia wzięto pod uwagę:

- 1) ilość odbieranych odpadów BIO od wszystkich mieszkańców nieposiadających kompostownika (3952 osób) wskazaną w miesięcznych raportach za rok 2025, która wynosiła - 24,77 Mg. Ilość odpadów od mieszkańców domów jednorodzinnych ustalono w oparciu o liczbę osób zgłoszonych z domów jednorodzinnych, która wynosi 3423 osób, zatem ilość odpadów od nich odebranych wyniosła średnio 21,45 Mg;
- 2) koszt miesięczny odbioru i zagospodarowania BIO, który wynosi 910,39 zł/Mg;

- 3) szacowaną liczbę osób, które skorzystają ze zwolnienia 3898 osób (obecnie jest 3698 osób, zakłada się wzrost o 200 osób);
- 4) szacowany miesięczny koszt odbioru odpadów (wyliczony jako 21,45 Mg miesięcznie oraz biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców 3423).

Organ ustalił ulgę na poziomie 4 zł, zakładając, że koszt ten proporcjonalnie ulegnie zmniejszeniu, przyjmując, że około 200 nowych osób skorzysta ze zwolnienia i tym samym nie odda odpadów do odbioru i zagospodarowania.

Organ również ustalając zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących, przyjął do zwolnienia kwotę od jednego mieszkańca, mając na uwadze wyrok NSA z 5.09.2024 r., III FSK 126/24, LEX nr 3774274, w którym sąd wskazał, że pojęcie "zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi" z art. 6k ust. 4a ustawy do liczby gospodarstw domowych, nie znajduje uzasadnienia w brzmieniu przywołanego przepisu i jest sprzeczne z jego wykładnią celowościową. Co prawda ustawodawca odwołuje się do tego pojęcia (tj. gospodarstw domowych), jednak czyni to w kontekście grupy kosztów powstających w ramach gospodarstw domowych. Tym samym zwolnienie właściciela nieruchomości z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postaci jednej (takiej samej dla każdego gospodarstwa domowego - tj. nieuwzględniającej liczby osób tworzącej to gospodarstwo) kwoty nie byłoby proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, zwłaszcza w przypadku gospodarstw domowych wieloosobowych. Bowiem w gospodarstwach wieloosobowych efekty kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - będą proporcjonalnie większe od efektów uzyskiwanych w przypadku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w gospodarstwach domowych jednoosobowych.

Prawo do zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przysługiwać będzie właścicielowi nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym na podstawie złożonej deklaracji, w której zadeklaruje kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w przydomowym kompostowniku spełniającym wymogi określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie. Zatem osoby, które zamierzają skorzystać ze zwolnienia zobligowane będą do zmiany deklaracji, gdzie wskażą, że będą kompostować odpady BIO. Aby skorzystać z ulgi za miesiąc styczeń 2026 r., należy złożyć zaktualizowaną deklarację najpóźniej do dnia 10 lutego 2026 r.

Rada Miejska w Kunowie, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzięła pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę Kunów, ilość wytworzonych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnym (tj. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów, tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu) w oparciu o dostępne dane i wykonane prognozy wymienionych wielkości.

L.p.	Szacowane koszty na rok 2026		L.p.	Szacowany dochód na rok 2026	
1.	Umowa na odbiór odpadów komunalnych od 01.01.2025 do 31.12.2026 -	2.073.343,67 zł	1.	szacowany wpływ za okres od dnia 01.01.2026 do 31.12.2026 bez kompostownika (<u>liczba</u>	1.170.624,00 zł

	szacowana liczba ton 2443,50			<u>mieszkańców: 3752 razy opłata 26 zł razy 12 miesięcy)</u>	
2.	Waloryzacja wynagrodzenia 15%	616.000,00 zł	2.	szacowany wpływ za okres od dnia 01.01.2026 do 31.12.2026 z kompostownikiem (<u>liczba mieszkańców: 3898 razy opłata 21 zł razy 12 miesięcy</u>	1.029.072,00 zł
3.	Wynagrodzenie pracownika, prowizja inkasentów	138.000,00 zł			
4.	Koszty obsługi PSZOK	95.850,00 zł			
5.	Sprzątanie „dzikich” wysypisk śmieci	15.000,00 zł			
6.	Aplikacja „Kiedy śmieci”	1.200,00 zł			
	RAZEM	2.939.393,67 zł	3.	RAZEM	2.199.696,00 zł

Pomimo podwyżki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Gmina Kunów w roku 2026 z budżetu będzie musiała dołożyć 739.697,67 zł. Ponadto na wydatki budżetu będzie wpływać pokrycie zaległości z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które średnio rocznie wynoszą 3,2 %, co stanowi 70.390,27 zł.

Podane stawki miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 26 zł i 22 zł dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowych kompostownikach, są stawkami minimalnymi, które mieszczą się w projekcie budżetu Gminy Kunów na rok 2026.

Powyższe koszty nie uwzględniają kosztów administracyjnych tj.: prąd, oprogramowanie komputerowe, papier, opłaty pocztowe, toner, paliwo do ładowarki na PSZOK-u itp.

Liczba mieszkańców gminy Kunów na podstawie złożonych deklaracji wynosi 7650 osób (09.10.2025 r.) i wykazuje tendencję spadkową.

Zaproponowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają na celu, w jak największym stopniu, sfinansować system gospodarowania odpadami komunalnymi, aby nie było konieczności dokładania środków z budżetu Gminy.

Podwyższona stawka opłaty, gdy mieszkańcy nie wypełniają obowiązku segregacji odpadów – 70,00 zł/osoba.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Referat Spraw Obywatelskich, Rolnictwa i Środowiska