

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie określenia zasad przyznawania diet sołtysom oraz członkom zarządów osiedli gminy Kunów

Na podstawie art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. 1153), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się zasady ustalania wysokości miesięcznych diet, sposobu ich obliczania oraz wypłaty diet przysługujących:

- 1) sołtysom sołectw Gminy Kunów;
- 2) przewodniczącym zarządów osiedli na terenie gminy Kunów.

2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o obradach, należy przez to rozumieć sesje zwyczajne Rady Miejskiej w Kunowie, określone w planie pracy Rady, przyjmowanym na dany rok kalendarzowy.

§ 2. 1. Dieta przysługuje za obecność na obradach.

2. Wysokość miesięcznej diety ustala się ryczałtowo za obecność na obradach, po zaokrągleniu do pełnej złotówki, w wysokości 23% miesięcznej ryczałtowanej diety przysługującej radnemu Rady Miejskiej w Kunowie.

§ 3. 1. Dowodem potwierdzającym obecność sołtysa oraz przewodniczącego zarządu osiedla na sesji jest lista obecności, na której składają oni własnoręczne podpisy.

2. Dieta ulega zmniejszeniu w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na obradach o 20% wysokości diety, ustalonej w § 2, za każdą nieobecność.

3. Nie obniża się diety za nieobecność na posiedzeniach komisji Rady Miejskiej w Kunowie.

4. Maksymalna wysokość potrąceń w danym miesiącu nie może przekroczyć 80% wysokości diety.

§ 4. 1. O każdej nieobecności na sesji sołtys oraz przewodniczący zarządu osiedla są zobowiązani powiadomić Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie.

2. Powiadomienia, o których mowa w ust. 1 można dokonać w jednej z form:

- 1) osobiście zgłosić przewodniczącemu;
- 2) telefonicznie poinformować przewodniczącego;
- 3) przekazać pracownikowi ds. obsługi rady, za pośrednictwem poczty elektronicznej.

§ 5. 1. Za nieobecność usprawiedliwioną uznaje się wyłącznie nieobecność spowodowaną oddelegowaniem przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie sołtysa lub przewodniczącego zarządu osiedla do wykonywania czynności w sprawach dotyczących Gminy Kunów.

2. Sołtys oraz przewodniczący zarządu osiedla usprawiedliwiają swoją nieobecność najpóźniej na dzień przed planowaną sesją, a w wyjątkowych przypadkach – w terminie 7 dni od dnia jej odbycia.

3. Informacja o nieobecności z przyczyn, o których mowa w ust. 1, przekazywana jest w sposób określony w § 4 ust. 2.

4. Usprawiedliwienia nieobecności dokonuje Przewodniczący Rady Miejskiej w Kunowie prowadzący sesję, poprzez adnotację na liście obecności, stanowiącej podstawę naliczenia diety.

5. Nieobecność uznaje się za nieusprawiedliwioną w przypadku:

- 1) niezłożenia informacji, o której mowa w ust. 3,
- 2) złożenia informacji po upływie terminu, o którym mowa w ust. 2.

6. Do terminów, o których mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 7. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kunowie.

§ 8. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Kunowie Nr LXXXI.526.2022 z dnia 22 września 2022 r.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy może ustalić zasady przyznawania diet sołtysom oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Przepis ten przyznaje organowi stanowiącemu kompetencję fakultatywną, pozostawiając radzie gminy swobodę co do zakresu i sposobu uregulowania tych kwestii.

Projektowana uchwała określa zasady przyznawania i ustalania wysokości diet przysługujących sołtysom sołectw oraz przewodniczącym zarządów osiedli Gminy Kunów, wprowadzając jednolite i przejrzyste reguły ich naliczania, w tym mechanizm ryczałtowy powiązany z dietą radnego Rady Miejskiej w Kunowie, a także zasady obniżania diety w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na obradach.

Jednocześnie uchwała nie reguluje zasad zwrotu kosztów podróży służbowych, co stanowi świadomy wybór Rady Miejskiej, mieszczący się w granicach przyznanego jej upoważnienia ustawowego. Takie rozwiązanie znajduje jednoznaczne potwierdzenie w aktualnym orzecznictwie sądów administracyjnych.

W szczególności należy powołać wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 listopada 2025 r., sygn. akt III OSK 1134/25, w którym Sąd wskazał, że:

„Dopuszczalnym jest zarówno ustalenie zasad, na jakich przysługuje dieta wraz z zasadami zwrotu kosztów podróży służbowych, jak i ustalenie tylko zasad przyznawania diety z pominięciem zasad zwrotu kosztów podróży służbowych, bądź też zasad, na jakich przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych z pominięciem diety, albo też nieustalenie w ogóle żadnych z tych zasad. Wybór jednej z tych możliwości, w pełni dopuszczalny w oparciu o art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nie może stanowić naruszenia prawa.”

Powyższe stanowisko NSA jednoznacznie przesądza, iż rada gminy nie jest zobligowana do kompleksowego regulowania wszystkich elementów wskazanych w art. 37b ust. 1 u.s.g., a przyjęcie rozwiązań ograniczonych wyłącznie do zasad przyznawania diet pozostaje w pełni zgodne z prawem.

Projektowana uchwała określa ponadto czytelne zasady usprawiedliwiania nieobecności, sposób dokumentowania obecności na sesjach Rady Miejskiej oraz maksymalny dopuszczalny poziom potrąceń, co zapewnia przejrzystość i jednolitość stosowania przyjętych regulacji. Mechanizm obniżania diety ma charakter organizacyjny i porządkowy, a nie sankcyjny, i pozostaje bezpośrednio powiązany z faktycznym uczestnictwem w obradach organu stanowiącego.

Konieczność wprowadzenia niniejszej regulacji wynika z ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2025 r. poz. 1436), na mocy, której rozszerzono zakres obowiązków informacyjnych wobec przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych, w tym poprzez zapewnienie im możliwości udziału w pracach organów gminy, w szczególności w sesjach rady oraz posiedzeniach jej komisji.

W związku z przyznaniem przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych możliwości uczestniczenia w posiedzeniach komisji Rady Miejskiej, zasadne było dokonanie oceny potrzeby uregulowania zasad przyznawania diet również w odniesieniu do tej formy aktywności. Rada Miejska w Kunowie, działając na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, świadomie przyjęła rozwiązanie polegające na nieprzyznawaniu diet za udział w posiedzeniach komisji, uznając, że dieta przysługuje wyłącznie za udział w sesjach Rady Miejskiej.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest zasadne.