

UCHWAŁA NR SO VI.410.123.2025

**VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W
KIELCACH**

z dnia 27 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kunów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Kunów na 2026 rok z uwagami
zawartymi w treści uzasadnienia**

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Kunów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 12 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 165.2025 z dnia 12 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 65.085.495,63 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 59.856.533,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.228.962,13 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 71.962.242,92 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 58.629.604,07 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.332.638,85 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zaplanowano w kwocie niższej tj. w wartości stanowiącej 0,78% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, a zgodnie z art 70a ustawy Karta Nauczyciela wydatki na ww. cel stanowią 0,80% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Nadmienić należy, że w załączniku w kol. 10 "Kredyty i

pożyczki, obligacje" błędnie dokonano podsumowania wiersza ogółem wydatki majątkowe, natomiast nazwa zadania ujętego pod poz. 7 wydatki majątkowe jest rozbieżna w porównaniu do nazwy zadania wykazanego w załączniku do WPF pn. "Wykaz przedsięwzięć".

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 7).

Zwrócić uwagę należy, że w załączniku nr 6 wykazane planowane wydatki w dziale 750, rozdział 75011 są niższe od planowanych do uzyskania dochodów w tej podziale klasyfikacji budżetowej.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 6.876.747,29 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z pożyczek długoterminowych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 7.827.999,63 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 951.252,34 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (59.856.533,50 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (58.629.604,07 zł) o kwotę 1.226.929,43 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 220.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 132.151,00 zł, w tym przeznaczone na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8.

Skład Orzekający zauważa, iż planowane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe od planowanych do uzyskania dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z takimi założeniami przyjętymi w projekcie budżetu, należy spełnić obowiązek wynikający z art 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto w załączniku nr 8 w poz. 6 błędnie wskazano rozdział wydatków jako 90095 a zgodnie z załącznikiem nr 2 winien być rozdział 90015.

Upoważnienia zawarte w § 10 i § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła