



UCHWAŁA NR SO VI.410.125.2025
VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W
KIELCACH

z dnia 27 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2026- 2044

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2026- 2044 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 12 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2026-2044 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2044, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wskazać jednocześnie należy, iż z objaśnień do WPF wynika, że Gmina Kunów zaplanowała wzrost dochodów cyt. "Dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na podstawie przewidywanego wykonania 2025 roku z uwzględnieniem wzrostu stawek na podstawie podjętych uchwał", natomiast z założeń przyjętych w projekcie WPF wynika, że planowane do uzyskania dochody z tytułu podatku od nieruchomości w 2027 roku są niższe od planowanych na 2026 rok o kwotę 320.000,00 zł..

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 65.085.495,63 zł, a wydatki ogółem 71.962.242,92 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 6.876.747,29 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 36.809.960,90 zł, co stanowi ok. 56,56% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2044.

Skład Orzekający wskazuje, iż w projekcie WPF w kol "Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych" w wierszu "Plan 3kw. 2025" wykazano kwotę 7.340.286,70 zł, natomiast w wierszu "Wykonanie 2025" wykazano kwotę 7.340.086,70 zł. Uznano to za omyłkę pisarską gdyż dług na koniec 2025 roku został prawidłowo wyliczony biorąc pod uwagę kwotę 7.340.286,70 zł i rozlicza się do końca 2044 roku. W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje również na błędne wykazanie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane odnośnie wykonania 2025 roku.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2044) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 1.226.929,43 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Kunów spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy zastosowaniu wyłączeń o których mowa w art 243 ust. 3a ustawy w latach 2027-2031.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 5,05 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 12,56 % (tożsamy wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie wynosić będzie 12,52 %).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zastosowane wyłączenia w zakresie spłaty zobowiązań zaplanowano na lata 2027-2031, natomiast wyłączenia dotyczące odsetek od zadłużenia zaplanowano w latach 2026-2032 tj. o rok dłużej. Wskazać należy, iż wyłączenia będą dotyczyły spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania w 2026 roku. Wątpliwości Składu Orzekającego budzą zastosowane wyłączenia spłaty długu, zwłaszcza z uwagi na fakt rozbieżności wykazanych wyłączeń pomiędzy wydatkami na obsługę długu a spłatą zobowiązań.

Zwrócić ponadto uwagę należy, że różnica pomiędzy planowaną spłatą a dopuszczalnym wskaźnikiem w 2031 roku wynosi zaledwie 0,03 pp., natomiast w 2033 roku - 0,34 pp. Z kolei w roku 2032 i w latach 2034-2036 różnica ta oscyluje w granicach od 0,52 pp. do 0,95 pp. Skład Orzekający biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przez Gminę planowanych wielkości dochodów i wydatków bieżących w Wieloletniej Prognozie Finansowej, wpływających na kształtowanie się relacji określonej w art 243 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła