

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 2026 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu oraz za wykonywanie innych zadań dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Kunów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), art. 15 ust. 1a, ust. 2, art. 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 i 900 oraz z 2026 r. poz. 426), uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie gminy Kunów za:

- 1) uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej w wysokości 23 zł;
- 2) uczestnictwo w ćwiczeniu w wysokości 15 zł;
- 3) uczestnictwo w szkoleniu w wysokości 11 zł;
- 4) uczestnictwo w działaniach polegających na zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym w wysokości 15 zł.

§ 2. Ustala się ekwiwalent pieniężny przysługujący kandydatom na strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych na terenie miasta i gminy Kunów, którzy ukończyli 18 lat, a nie ukończyli 65 lat, i którzy są uczestnikami szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych w wysokości 11 zł.

§ 3. 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom ochotniczych straży pożarnych mających siedzibę na terenie gminy Kunów za wykonywanie następujących zadań innych niż wymienione w art. 15 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych:

- 1) uczestnictwo w zabezpieczeniu imprez organizowanych na terenie gminy Kunów, obejmującym wykonywanie zadań z zakresu ochrony ludności oraz udzielanie kwalifikowanej pierwszej pomocy, w wysokości 12 zł;
- 2) uczestnictwo w organizowaniu na terenie gminy Kunów przedsięwzięć oświatowych, kulturalnych lub informacyjnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej oraz zasad bezpieczeństwa publicznego, w wysokości 12 zł;
- 3) uczestnictwo w zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, Gminę Kunów lub inne uprawnione podmioty, w wysokości 15 zł;
- 4) uczestnictwo w prowadzeniu na terenie Gminy Kunów działań informacyjnych, edukacyjnych lub profilaktycznych propagujących zasady i dobre praktyki w zakresie ochrony przeciwpożarowej budynków,

innych obiektów budowlanych i terenów oraz zasad udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy, w wysokości 12 zł;

5) uczestnictwo we wspieraniu Gminy Kunów w realizacji działań pomocowych na rzecz społeczności lokalnej, związanych z ochroną życia, zdrowia, mienia lub usuwaniem skutków zdarzeń nadzwyczajnych, w wysokości 12 zł;

6) uczestnictwo w alarmowaniu i ostrzeganiu ludności o zagrożeniach występujących na terenie Gminy Kunów, w wysokości 12 zł.

2. Ekwiwalent pieniężny za wykonywanie zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 1–6, przysługuje za każdą pełną godzinę faktycznego wykonywania czynności, w których strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej uczestniczył.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów.

§ 5. Traci moc uchwała Nr CVIII.725.2024 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 1587).

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Rakoczy

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych oraz kandydatów na strażaka ratownika OSP z terenu Gminy Kunów, a także za wykonywanie innych zadań przez strażaków ratowników OSP, został przygotowany w wykonaniu obowiązków oraz uprawnień wynikających z ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 i 900 oraz z 2026 r. poz. 426).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 powołanej ustawy właściwa rada gminy ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, wysokość ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakom ratownikom OSP za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, a także – stosownie do posiadanych środków finansowych gminy – podmiotom wskazanym w art. 15 ust. 1a ustawy. Jednocześnie art. 15a ustawy przewiduje możliwość przyznania przez radę gminy ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15, przy czym w uchwale należy wskazać te zadania oraz wysokość i sposób ustalenia ekwiwalentu.

Potrzeba podjęcia niniejszej uchwały wynika zarówno z konieczności dostosowania lokalnych regulacji do aktualnego stanu prawnego oraz najnowszej linii orzeczniczej sądów administracyjnych i organów nadzoru, jak również z potrzeby zapewnienia przejrzystych i adekwatnych zasad rekompensaty za realne zaangażowanie strażaków ratowników OSP w wykonywanie zadań na rzecz bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Kunów.

Ochotnicze straże pożarne stanowią podstawowy element lokalnego systemu bezpieczeństwa. Oprócz udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych realizują również szereg działań wspierających wspólnotę samorządową, w tym przedsięwzięcia edukacyjne, prewencyjne, informacyjne, pomocowe oraz związane z alarmowaniem i ostrzeganiem ludności. Zakres tych czynności uzasadnia objęcie ich mechanizmem ekwiwalentu na podstawie art. 15a ustawy.

Przy opracowaniu projektu uchwały uwzględniono aktualne orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych, zgodnie z którym należy odróżnić kompetencję rady gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu od ustawowo określonego sposobu naliczania świadczenia w zakresie objętym art. 15 ustawy. W szczególności w wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie z dnia 25 listopada 2025 r. (sygn. akt II SA/OI 441/25) wskazano konieczność ścisłego respektowania delegacji ustawowej oraz rozróżnienia pomiędzy ustaleniem wysokości ekwiwalentu a jego naliczeniem. Analogiczne stanowisko zostało wyrażone w wyrokach Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach z dnia 22 października 2025 r. (sygn. akt II SA/Ke 341/25), Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach z dnia 4 września 2025 r. (sygn. akt II SA/Ke 291/25) oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach z dnia 5 marca 2026 r. (sygn. akt I SA/Ke 63/26), w których podkreślono obowiązek ścisłego stosowania terminologii ustawowej oraz zakaz modyfikowania regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego.

W projekcie uchwały przyjęto zatem rozwiązanie polegające na odrębnym uregulowaniu wysokości ekwiwalentu należnego za zadania określone w art. 15 ustawy oraz odrębnym uregulowaniu zadań realizowanych na podstawie art. 15a ustawy. W części dotyczącej art. 15a określono katalog zadań pozostających w związku z ustawowymi celami działalności OSP, w szczególności ochroną życia, zdrowia, mienia, bezpieczeństwa mieszkańców oraz działaniami profilaktycznymi i informacyjnymi.

Przyjęto również zasadę, że ekwiwalent za zadania wskazane w art. 15a ustawy przysługuje za każdą pełną godzinę faktycznego wykonywania czynności. Rozwiązanie to służy zachowaniu racjonalności wydatkowania środków publicznych, powiązaniu świadczenia z rzeczywistym czasem wykonywania zadań oraz zapewnieniu przejrzystych i możliwych do zweryfikowania zasad rozliczania czasu pracy społecznej strażaków ratowników

OSP. Uwzględnia ono jednocześnie aktualną sytuację finansową budżetu Gminy Kunów oraz konieczność gospodarnego dysponowania środkami publicznymi.

Stawki ekwiwalentu określone w uchwale zostały ustalone z uwzględnieniem możliwości finansowych Gminy Kunów, zakresu odpowiedzialności i zaangażowania strażaków ratowników OSP, a także potrzeby utrzymania gotowości operacyjnej jednostek OSP funkcjonujących na terenie gminy.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest zasadne.